



*Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca*  
*Consiglio Universitario Nazionale*

Prot. n. 1058  
Spedito l'11/6/2009

All'On.le Ministro  
**SEDE**

Oggetto: Mozione su fondi e regole reclutamento.

Adunanza dell'11.06.2009

**IL CONSIGLIO UNIVERSITARIO NAZIONALE**

**APPROVA LA SEGUENTE MOZIONE:**

Il CUN, nell'ambito della sua attività istituzionale di analisi e monitoraggio del Sistema Universitario e della Ricerca (SUR), rileva come particolarmente problematici i temi:

- degli aspetti finanziari legati al FFO 2009 e alla Finanziaria 2010-12;
- dell'effetto delle norme della Legge n.1/2009 sull'organico del SUR e la necessità di ipotizzare una futura strategia.

**1. Aspetti finanziari**

Decreto FFO 2009

L'emanazione del Decreto FFO 2009 per l'anno corrente non è stata ancora effettuata. Nel 2007 e 2008 il Decreto era arrivato al CUN nel mese di marzo, consentendo la formulazione del relativo parere entro i primi giorni di aprile.

Già allora ne era stato stigmatizzato il ritardo mettendo in luce le conseguenze negative sui singoli atenei e sul sistema nel suo insieme.

Lo slittamento ulteriore dell'emanazione del Decreto:

- espone il Fondo, come già denunciato dal CUN, al possibile ulteriore prelievo di rilevanti quote da parte del MEF;
- consolida logiche di inerzia finanziaria e contabile;
- demotiva le istanze di programmazione e innovazione più volte dichiarate e, di fatto, pregiudica l'avvio della programmazione da parte dei singoli atenei per il 2010.



Il CUN sottolinea le gravi conseguenze che questo ritardo provoca a tutto il sistema e chiede che le autorità competenti si attivino con estrema urgenza e procedano alla redazione del Decreto nonché alla distribuzione dei fondi relativi.

Inoltre:

- chiede che in virtù dei risultati correnti ottenuti dal SUR, ad esempio riguardo il miglioramento della regolarità degli studi, la riduzione dell'età media dei neodottori, la maggiore frequenza alle lezioni, la generalizzata acquisizione delle conoscenze linguistiche e informatiche, i migliori rapporti coi territori e il mercato del lavoro, l'aumento dei tirocini e degli stage, ecc., documentati anche dalle analisi del consorzio ALMALAUREA (<http://www.almalaura.it/universita/profilo/>), siano stanziati risorse finanziarie aggiuntive già per l'anno in corso;
- ricorda, infine, la necessità che il Decreto 2009 fissi anche i criteri che saranno seguiti nella distribuzione del FFO 2010.

### Finanziaria 2010-12

Il CUN chiede che:

- nella Finanziaria 2010-12 siano riconosciuti i progressi del SUR nell'ultimo triennio, come ad esempio, razionalizzazione e riqualificazione dell'offerta formativa, controllo della spesa, piani di rientro dall'indebitamento, selezione di indicatori e parametri di qualità individuale e collettiva internazionalmente riconosciuti, definizione di un sistema di equipollenze internazionali, ecc..
- venga quindi stanziata una adeguata linea di finanziamento che riconosca il SUR come infrastruttura strategica del Paese per la ricerca scientifica e l'alta formazione, associando in modo sostanziale la premialità finanziaria ai risultati di una valutazione da intraprendersi in modo urgente e sistematico.

## **2. Parametri e regole reclutamento Legge n. 1/2009**

Il CUN segue con preoccupata attenzione la situazione stagnante nello sviluppo dell'organico e delle procedure in atto per il reclutamento dei ricercatori e per i processi di avanzamento di carriera dei docenti.

Più volte ha segnalato con mozioni e proposte la gravità della situazione e lo stato di deterioramento nelle aspirazioni e motivazioni del corpo docente.

Ora, sulla base dello stato dell'organico dei docenti delle università italiane nonché dei risultati ottenuti da un modello di simulazione a 10 anni del SUR nel suo complesso e dei singoli atenei, segnala le eventuali drammatiche, e forse non volute, conseguenze che deriverebbero dalla applicazione delle norme della Legge n.1/2009, se applicate oltre il 2011, per tutto il prossimo decennio.

In particolare, evidenzia (vedi tabella 1) che tali norme sul SUR nel suo complesso:

- produrrebbero una drastica riduzione della dimensione dell'organico del Sistema, peggiorando i dati OCSE relativi all'Italia, e sostanziali modifiche nella sua composizione;



- genererebbero nell'arco di un decennio una struttura dell'organico eccessivamente ridotta nelle componenti che, in assenza di una non più rinviabile ridefinizione dello stato giuridico della docenza, sono istituzionalmente tenute alla funzione docente;

- comporterebbero un progressivo generalizzato invecchiamento del corpo docente, di nuovo in palese contraddizione con gli obiettivi dichiarati nella "Linee guida" del 24 marzo e nelle diverse bozze di disegni di legge;

- e apparirebbero, in definitiva, incapaci di mettere in moto processi coerenti con le aspettative, incidendo significativamente sul futuro delle università specie riguardo alla qualità dei giovani reclutati che verrebbe abbassata dall'assenza di significative prospettive di carriera.

Le stesse norme se applicate come simulazione sui singoli atenei (vedi tabella 2), mostrerebbero effetti fortemente differenziati a seconda della dimensione e del tipo di struttura dell'organico esistente, col risultato di:

- penalizzare fortemente la mobilità interna negli atenei che da anni adottano politiche selettive di reclutamento e avanzamento sul modello di un assetto di tipo piramidale;

- consentire, invece, una maggior possibilità di mobilità interna negli atenei che hanno adottato politiche di prevalente espansione della prima fascia.

Tutte queste sono incongruenze evidenti di una normativa non adeguatamente contestualizzata specie se prorogata oltre limiti ristretti alla emergenza contingente che l'ha generata.

Il CUN propone, quindi, che fin d'ora ci si orienti verso una nuova strategia di sviluppo dell'organico: nel prossimo DDL si adotti una formula di "assetto a regime", verso cui indirizzare gli atenei e da legare a logiche premiali e sanzionatorie in sede di FFO. Questa, di massima, dovrebbe prevedere un minimo di 40% per ricercatori - ricordando la messa in esaurimento dal 2013 - e quote di associati superiori agli ordinari oppure da contenere rispettivamente entro intervalli del tipo 30-35% e 25-30%.

Questa soluzione garantirebbe una base sistematica di reclutamento in entrata e una linea di promozione e avanzamento che ciascun ateneo vorrà sviluppare sotto i vincoli di sostenibilità finanziaria.

IL SEGRETARIO  
F.to Dott. Antonio VALEO

IL PRESIDENTE  
F.to Prof. Andrea LENZI

**CUN mozione 11 giugno 2009. Tabella 1**

Totale docenti SUR previsti da stipendi AF uscite (reali per docenti, +25% stima PTA)

utilizzo al 50% con 10%PO, 60%RIC, 30%ASS+PTA, 1 punto=110.000 euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1 Politecnica MARCHE	562	561	560	558	554	553	551	548	546	542	539
2 Univ. BARI	1861	1855	1838	1827	1811	1795	1777	1761	1742	1727	1716
3 Univ. BOLOGNA	3207	3197	3189	3173	3155	3135	3111	3094	3072	3041	3012
4 Univ. CAGLIARI	1184	1176	1167	1160	1151	1145	1133	1121	1109	1094	1085
5 Univ. CALABRIA	848	846	845	842	838	836	833	828	825	820	813
6 Univ. CAMERINO	285	284	282	281	279	278	277	275	274	271	270
7 Univ. CASSINO	325	325	323	322	318	317	317	316	313	313	311
8 Univ. CATANIA	1662	1651	1640	1630	1619	1608	1593	1574	1554	1532	1503
9 Univ. FERRARA	679	676	672	669	666	663	659	656	651	647	646
10 Univ. FIRENZE	2179	2167	2148	2134	2112	2094	2074	2055	2039	2018	1996
11 Univ. GENOVA	1597	1592	1583	1567	1550	1535	1518	1501	1480	1462	1443
12 Univ. del SALENTO	746	743	739	734	728	722	718	713	709	703	697
13 Univ. MACERATA	311	310	309	308	306	304	303	302	299	296	295
14 Univ. MESSINA	1400	1399	1392	1382	1371	1361	1342	1328	1309	1293	1271
15 Univ. MILANO	2427	2418	2407	2398	2386	2371	2358	2338	2318	2301	2286
16 Politec MILANO	1395	1392	1390	1386	1382	1375	1369	1364	1357	1349	1342
17 Univ. MODENA e R. E.	880	880	877	874	871	868	865	860	853	848	843
18 Univ. NAPOLI	3015	2996	2976	2957	2931	2906	2875	2848	2821	2791	2765
19 Univ. PADOVA	2382	2375	2364	2354	2338	2326	2313	2303	2281	2262	2244
20 Univ. PALERMO	2070	2056	2041	2026	2007	1988	1967	1945	1921	1903	1881
21 Univ. PARMA	1079	1074	1069	1060	1054	1045	1038	1031	1022	1014	1002
22 Univ. PAVIA	1103	1102	1098	1091	1084	1080	1071	1066	1055	1047	1035
23 Univ. PERUGIA	1271	1265	1259	1251	1242	1234	1224	1214	1207	1195	1186
24 Univ. PISA	1783	1778	1770	1759	1744	1730	1715	1699	1683	1667	1653
26 ROMA "La Sapienza"	4694	4634	4603	4564	4525	4470	4419	4366	4313	4247	4188
27 ROMA Tor Vergata	1572	1568	1562	1557	1554	1547	1540	1533	1525	1513	1502
28 Univ. SALERNO	1028	1024	1019	1015	1010	1004	1001	996	991	985	979
29 Univ. SASSARI	718	715	712	707	704	700	695	690	679	673	671
30 Univ. SIENA	1056	1053	1050	1047	1040	1035	1030	1022	1011	999	981
31 Univ. TORINO	2217	2213	2204	2196	2182	2170	2157	2140	2122	2102	2082
32 Polit TORINO	890	889	886	880	875	870	866	863	858	854	849
33 Univ. TRIESTE	873	870	867	863	855	850	842	838	832	823	816

34 Univ. UDINE	741	739	737	734	733	731	728	726	723	719	716
35 Univ. TUSCIA	309	308	306	305	305	302	301	299	297	296	293
36 Univ. VENEZIA	543	542	540	536	533	530	527	522	517	512	505
37 IUAV - VENEZIA	194	191	191	189	187	185	182	180	178	177	175
38 Univ. BASILICATA	324	323	323	322	322	321	320	320	319	317	315
39 Univ. MOLISE	300	300	300	299	299	298	297	296	294	294	294
40 Univ. VERONA	814	812	806	803	797	792	787	784	778	770	761
41 Parthenope NAPOLI	332	332	331	330	328	327	325	325	324	323	322
42 L'Orientale NAPOLI	274	270	265	261	259	254	252	250	245	237	235
43 Sc. Norm. Sup. PISA	95	95	94	94	93	91	90	90	87	85	83
44 Sc.Sup. S.Anna PISA	67	67	66	66	66	66	66	66	66	66	66
45 SISSA - TRIESTE	63	62	62	62	62	62	62	62	62	62	61
46 Univ. BRESCIA	564	563	560	560	560	558	557	555	554	552	550
47 Univ. Mediterranea	297	295	295	295	293	292	292	290	288	288	286
48 Politecnico di BARI	350	341	339	337	335	332	329	327	325	323	319
49 Ila Univ. NAPOLI	1079	1070	1062	1057	1047	1040	1029	1022	1011	1002	991
50 LIUC	32	32	32	32	32	32	32	32	32	32	32
51 Univ. BERGAMO	339	339	337	337	336	335	333	332	330	326	326
53 Univ. CHIETI-PESCARA	736	735	731	729	726	723	716	712	707	702	696
55 Univ. L'AQUILA	650	646	643	640	638	633	629	626	623	618	613
56 Univ. Bocconi MILANO	212	212	212	212	212	212	212	212	212	212	212
57 Univ. Catt. S.Cuore	1466	1454	1447	1439	1432	1420	1411	1399	1384	1369	1346
58 IULM - MILANO	86	86	85	85	84	83	81	80	79	79	77
59 Suor Orsola - NAPOLI	81	81	81	80	80	80	80	80	80	80	79
60 LUMSA - ROMA	70	69	69	68	66	65	65	65	64	63	63
61 LUISS G.Carli ROMA	78	77	76	76	76	76	76	75	75	75	74
62 Univ. TRENTO	580	579	579	578	577	574	571	569	567	562	561
63 Univ. URBINO	440	435	431	430	426	424	420	416	411	407	402
97 Univ. Stran. SIENA	42	41	41	41	41	40	40	40	40	40	39
99 Univ. Str. PERUGIA	62	62	62	62	61	59	58	56	54	54	52
A0 Campus Bio-Medico	84	84	84	84	84	82	82	82	82	82	82
A7 Univ. ROMA TRE	939	927	921	914	908	902	897	891	882	874	867
A8 Univ. TERAMO	259	259	258	257	256	255	253	253	253	251	249
A9 S. Raffaele - MI	93	92	92	92	92	92	92	91	91	90	90
B0 S. Pio V ROMA	35	35	34	34	34	33	33	33	33	33	32
C0 IUSM - ROMA	54	54	54	53	53	53	53	53	53	52	52

C3 Univ. BOLZANO	75	75	75	75	74	73	73	73	73	72	72
C4 Univ. SANNIO (BN)	193	193	193	193	192	192	192	192	192	191	191
C5 Univ. CATANZARO	233	233	233	232	232	232	231	231	230	230	228
C6 Univ. MILANO-BICOCCA	922	920	918	916	916	912	910	908	904	901	896
C7 INSUBRIA	391	391	390	390	388	387	387	386	385	384	384
C8 PIEMONTE ORIENTALE	396	395	395	394	394	392	391	389	387	385	382
C9 Univ. FOGGIA	371	371	371	370	369	368	367	365	365	364	363
D1 LUM - CASAMASSIMA	35	35	35	35	34	34	34	34	34	34	34
D2 VALLE D'AOSTA	56	56	56	56	56	55	55	55	55	55	55
D3 Telematica G.Marconi	15	15	15	15	15	15	14	14	14	14	14
D4 Telematica TEL.M.A.	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	9
D5 SC. GASTRONOMICHE	7	7	7	7	7	7	7	6	6	6	6
D6 UKE - Kore ENNA	45	45	45	45	45	44	44	44	42	42	42
D7 Univ. EUROPEA - ROMA	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22	22
E0 Telematica UNISU	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
E1 Telematica PEGASO	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
E2 Telemat. G.FORTUNATO	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
E8 Telemat. MERCATORUM	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
S0 I.U.S.S. - PAVIA	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
S2 Ist.SCIENZE UMANE-FI	9	8	8	8	8	8	8	8	8	8	8

62782 62488 62178 61852 61451 61043 60597 60157 59639 59094 58549

**CUN mozione 11 giugno 2009. Tabella 2**

Totale docenti SUR e 9 tipologie atenei da docenti stimati (1punto=110.000)+25% stima PTA  
 utilizzo al 50% con 10%PO, 60%RIC, PTA 50% loro Turnover, ASS resto  
 solo promozioni interne; non cessaz volontarie, reclut co-finanz, mobilità, chiamate dirette, ecc.  
 riduzione PO e ASS, tempi lunghi avanzamenti, peso assetto ed età media attuale

	2009 VA	2009 perc	2019 VA	2019 perc	DIFF VA	DIFF %	50% e vincoli noti prom in 10	attesa a
<b><u>AA. SUR</u></b>								
Ordinari	18.932	30,16	12237	22,17	-6695	-0,35		
Associati	18.261	29,09	16242	29,43	-2019	-0,11	0,18	57
Ricercatori	25.589	40,76	26714	48,40	1125	0,04	0,23	44
Docenti	62.782	100,00	55194	100,00	-7588	-0,12		
<b><u>A. SEMIPIRAMIDE</u></b>								
Ordinari	717	30,10	454	21,74	-263	-0,37		
Associati	743	31,19	585	29,92	-119	-0,16	0,17	57
Ricercatori	922	38,71	1.048	48,34	87	0,09	0,25	39
Docenti	2382	100,00	2.087	100,00	-295	-0,12		
<b><u>B. CLESSIDRA-CILINDRO</u></b>								
Ordinari	761	34,92	450	24,41	-311	-0,41		
Associati	679	31,16	588	31,92	-91	-0,13	0,22	46
Ricercatori	739	33,91	804	43,67	65	0,09	0,36	28
Docenti	2179	100,00	1841	100,00	-338	-0,15		
<b><u>C. CLESSIDRA</u></b>								
Ordinari	931	30,88	559	21,93	-372	-0,40		
Associati	830	27,53	745	29,20	-85	-0,10	0,22	45
Ricercatori	1254	41,59	1246	48,88	-8	-0,01	0,27	37
Docenti	3015	100,00	2550	100,00	-465	-0,15		
<b><u>D. BOTTE</u></b>								
Ordinari	64	21,33	51	17,44	-13	-0,21		
Associati	166	55,33	164	56,45	-2	-0,01	0,03	400
Ricercatori	70	23,33	76	26,11	6	0,09	0,15	68
Docenti	300	100,00	291	100,00	-9	-0,03		
<b><u>E. PIRAMIDE</u></b>								
Ordinari	325	22,17	230	18,09	-95	-0,29		
Associati	396	27,01	325	25,48	-71	-0,18	0,17	59
Ricercatori	745	50,82	719	56,43	-26	-0,04	0,16	61
Docenti	1466	100,00	1274	100,00	-192	-0,13		
<b><u>F. CILINDRO-CONO</u></b>								
Ordinari	218	30,36	148	22,90	-70	-0,32		
Associati	244	33,98	226	35,03	-18	-0,08	0,13	75
Ricercatori	256	35,65	271	42,06	15	0,06	0,23	43
Docenti	718	100,00	644	100,00	-74	-0,10		
<b><u>G. CLESSIDRA BASE LARGA</u></b>								
Ordinari	461	29,33	311	21,60	-150	-0,32		
Associati	354	22,52	349	24,21	-5	-0,01	0,17	59
Ricercatori	757	48,16	781	54,19	24	0,03	0,14	69
Docenti	1572	100,00	1441	100,00	-131	-0,08		
<b><u>H. CLESSIDRA BASE STRETTA</u></b>								
Ordinari	343	32,48	220,06	24,03	-123	-0,36		
Associati	310	29,36	277,88	30,35	-32	-0,10	0,18	56
Ricercatori	403	38,16	417,69	45,62	15	0,04	0,28	36
Docenti	1056	100,00	915,63	100,00	-140	-0,13		
<b><u>I. SEMIPIRAMIDE</u></b>								
Ordinari	578	27,92	380	21,82	-198	-0,34		
Associati	593	28,65	473	27,10	-120	-0,20	0,21	48
Ricercatori	899	43,43	891	51,08	-8	-0,01	0,25	41
Docenti	2070	100,00	1.743	100,00	-327	-0,16		